

**UCHWAŁA NR XCVII/1045/24
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia 19 marca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o wykazanie działania zgodnie z prawem i w granicach prawa Urzędu
Miasta Otwocka**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 27 grudnia 2023 r. petycja w sprawie wykazania działania zgodnie z prawem i w granicach prawa Urzędu Miasta Otwocka, zostaje nieuwzględniona przez Radę Miasta Otwocka po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia Wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Otwocka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OTWOCKA**

Monika Joanna Kwiek

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2023 r. wpłynęła do Rady Miasta Otwocka petycja wniesiona przez Panią M.U.M. Mieszkanke Otwocka w sprawie wykazania działania zgodnie z prawem i w granicach prawa Urzędu Miasta Otwocka.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Otwocka na posiedzeniu w dniu 04 marca 2024 r. dokonała analizy przedmiotowej petycji. Sprawdzono petycję pod względem formalnym na podstawie art. 4 ustawy o petycjach. Ustalono, że petycja wniesiona w dniu 27 grudnia 2023 r. spełnia wymagania formalne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Składająca petycję wnosi pięć postulatów.

„Postulat pierwszy: w sprawie przesłania dowodów na to, że ustawy, które zostały przytoczone w pismach znak: nr kancelaryjny: WOR.1431.158.2023, nr sprawy: WOR.1431.6.2023 z dnia 02.10.2023 r. oraz pismo z dnia 22.11.2023 r. znak sprawy WOS.1431.7.2023 Urzędu Miasta Otwocka skierowanych do wnoszącej petycję są zgodne z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Postulat drugi: w sprawie przedstawienia dowodów na to, że ustawy, które są przytoczone w piśmie znak: nr kancelaryjny: WOR.1431.158.2023, nr sprawy: WOR.1431.6.2023 z dnia 02.10.2023 r. oraz pismo z dnia 22.11.2023 r. znak sprawy WOS.1431.7.2023 są uchwalone zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, czyli przez przedstawicieli Narodu Polskiego, a nie przez przedstawicieli nielegalnie działających organizacji, które zgodnie z art. 2, art. 11 i art. 13 KRP nie mają prawa ustanawiać nic, jako przedstawiciele Narodu Polskiego we władzy publicznej i państwowej.

Postulat trzeci: w sprawie natychmiastowego zaprzestania posługiwania się komunistycznymi i partyjnymi przepisami prawnymi, w tym między innymi kodeksem postępowania administracyjnego, wydanego w latach 60, jak też innymi przepisami wydanymi przez organizacje, które zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej nie są umocowane prawnie do tego typu działalności, jeśli nie posiadacie Państwo dowodów wynikających z wniosku pierwszego i drugiego.

Postulat czwarty: w sprawie natychmiastowego zaprzestania posługiwania się fałszywymi dokumentami mającymi znaczenie prawne, czyli niekonstytucyjnymi przepisami, które nie są przewidziane w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje około 130 ustaw i tytuły takich ustaw oraz co ma w nich się znajdować. Obecnie w obiegu prawnym nie ma żadnej takiej ustawy, na którą Państwo się powołują w swoich pismach.

Postulat piąty: w sprawie rozpatrzenia wszystkich dotychczasowych wniosków Składającej petycję, na odrębnej nadzwyczajnej sesji i jawnej sesji Rady Miasta Otwocka, poświęconej tylko i wyłącznie temu zagadnieniu, z udziałem Składającej petycję, z jej pełnomocnikiem/pełnomocnikami, z możliwością nagrywania i upublicznienia tego wydarzenia (zgodnie z art.61 KRP, mam do tego Konstytucyjne prawo) oraz rozpatrzenia ich w taki sposób, aby wszyscy mieszkańcy i Radni byli świadomi tego, że dokumenty, na których opiera się władza samorządowa nie mają mocy prawnej tj. nie są potwierdzone przez Trybunał Konstytucyjny i nie są opublikowane w Monitorze Polskim, tak jak wynika to z zapisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Otwocka na posiedzeniu w dniu 04 marca 2024 r. po analizie powyższej petycji uznała, iż kwestie poruszone w niej nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Miasta Otwocka i z uwagi na powyższe zaopiniowała petycję jako niezasługującą na uwzględnienie.

Rada jako organ uchwałodawczy gminy, podejmując działania których żąda Mieszkanke Otwocka, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Ponadto rada gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (rezolucje, apele, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej.


Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Rada Miasta Otwocka podziela ocenę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, że przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie. Organy gminy są zobowiązane działać na podstawie przepisów prawa. Przepisy prawa wyznaczają kompetencje rady gminy do rozpatrywania spraw związanych z potrzebami wspólnoty samorządowej.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 r. poz. 870) i zostanie doręczona Wnoszącej petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OTWOCKA**

Monika Joanna Kwiek