

KZISS

Sr. P. M. Trześniowski

14.03.2022 *[Signature]*

Projekt

z dnia 11 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez .....



**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka.

§ 3. Traci moc uchwała Nr LIII/568/21 Rady Miasta Otwocka z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*[Signature]*  
10-11-2022

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miasta Otwocka

z dnia ..... 2022 r.

## **Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.**

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających ze spożywania alkoholu, używania narkotyków i innych środków psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych. Program przedstawia zadania własne Miasta Otwocka, wynikające z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 ze zm.), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2050) oraz ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. z 2021 r. poz. 2469) planowane do realizacji w 2022 r.

Zgodnie z cytowanymi wyżej ustawami zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, wykonywane są poprzez kształtowanie polityki społecznej, w szczególności tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu, używania narkotyków oraz innych środków psychoaktywnych i uzależnieniom behawioralnych. Dodatkowo realizowana jest działalność wychowawcza i informacyjna, ograniczanie dostępności alkoholu, leczenie, rehabilitacja i reintegracja osób uzależnionych od alkoholu oraz używających narkotyków, zapobieganie negatywnym następstw nadużywania alkoholu, środków psychoaktywnych i uzależnieniom behawioralnych.

Program adresowany jest do wszystkich grup społecznych mieszkańców miasta Otwocka dotkniętych pośrednio lub bezpośrednio problemem nadużywania alkoholu i narkotyków oraz uzależnień behawioralnych, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia.

### **§1**

Ilekróć w Programie jest mowa o:

- 1) „ustawie o przeciwdziałaniu alkoholizmowi” – rozumie się przez to ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- 2) „ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii” - rozumie się przez to ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.),
- 3) „ustawie o pożytku” – rozumie się ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 4) „ustawa o zdrowiu publicznym” – rozumie się ustawę z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2469),
- 5) „Programie” – rozumie się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022,
- 6) „Mieście” – rozumie się przez to Miasto Otwock,
- 7) „Radzie” – rozumie się przez to Radę Miasta Otwocka,
- 8) „Prezydencie” – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Otwocka,

- 9) „organizacjach” - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o pożytku,
- 10) „dotacji” - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.),
- 11) „konkursie” - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy o pożytku,
- 12) „urzędzie” – rozumie się Urząd Miasta Otwocka,
- 13) „zadaniach własnych” – rozumie się przez to zadania własne gminy określone w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559),
- 14) „Miejskiej Komisji” – rozumie się Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Otwocku,
- 15) „jednostkach organizacyjnych” – rozumie się przez to wchodzące w skład Urzędu merytoryczne wydziały.

## §2

1. Realizatorami Programu są:
  - 1) jednostki Organizacyjne,
  - 2) Miejska Komisja,
  - 3) organizacje.
2. Zlecenie zadań do realizacji odbywa się w formie:
  - 1) powierzenia i wsparcia realizacji zadań własnych w trybie ustawy o pożytku,
  - 2) zakupu usług w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.),
  - 3) innych trybów określonych w obowiązujących przepisach.
3. Finansowanie realizacji zadań Programu będzie dokonywane z opłat za wydawanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w Otwocku wnoszonych przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż.
4. Zadania realizowane w ramach Programu mogą być również finansowane z Ministerstw, Wojewody Mazowieckiego, Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii, z darowizn, zapisów i innych wpływów od osób prawnych i fizycznych oraz funduszy Unii Europejskiej, a także ze środków własnych realizatorów Programu.
5. Program dostosowany jest do specyfiki problemów alkoholowych, narkotykowych i uzależnień behawioralnych w Mieście i uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym.

## §3

1. Strategicznym celem Programu jest ograniczenie w Mieście występowania uzależnień, nadużywania alkoholu, używania innych środków psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz negatywnych zjawisk będących skutkiem nadużywania oraz uzależnienia od alkoholu, środków psychoaktywnych i uzależnień behawioralnych, a także przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
2. Celami operacyjnymi Programu są:
  - 1) ograniczenie skali występowania ryzykownych zachowań u dzieci i młodzieży poprzez realizację działań profilaktycznych i edukacyjnych,
  - 2) zapewnienie pomocy terapeutycznej, prawnej, rehabilitacyjnej i po rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych, członków ich rodzin oraz osób doznających przemocy,

- 3) modyfikacja postaw społecznych wobec niepożądanych zjawisk poprzez prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 4) zapewnienie kompleksowej oferty pomocowej poprzez wspomaganie działalności instytucji, organizacji oraz osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, innych uzależnień oraz przemocy domowej,
- 5) ograniczenie naruszania prawa i modyfikacja postaw społecznych wobec naruszeń przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> (reklama i promocja napojów alkoholowych) i art. 15 (m.in. zakaz sprzedaży napojów alkoholowych osobom do 18 lat) ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 6) ograniczanie dostępności alkoholu uwzględniane przy przygotowaniu projektu prawa miejscowego w oparciu o art. 12 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 7) poszerzanie kompetencji pracowników oświaty, pomocy społecznej, służby zdrowia, Policji, wymiaru sprawiedliwości, członków Miejskiej Komisji w zakresie oddziaływań profilaktycznych, znajomości prawa, podejmowania interwencji w sytuacjach problemowych oraz umiejętności psychospołecznych,
- 8) wsparcie działań służących ograniczeniu występowania zjawiska kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem innych środków psychoaktywnych.

#### §4

Główne kierunki działań w ramach Programu dotyczą:

- 1) profilaktyki uzależnień,
- 2) pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) rehabilitacji i po rehabilitacji,
- 4) edukacji publicznej,
- 5) interwencji.

#### §5

Zadania Programu:

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, eksperymentujących ze środkami psychoaktywnymi:
  - 1) realizacja zadań mających na celu propagowanie trzeźwości i ograniczanie popytu na alkohol i narkotyki,
  - 2) wspieranie działalności wychowawczej poprzez organizację zajęć profilaktycznych i realizację programów profilaktycznych, a także organizacja innych aktywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży,
  - 3) prowadzenie placówki realizującej działania prozdrowotne i profilaktyczne dla mieszkańców Otwocka,
  - 4) edukacja i wychowanie dzieci i młodzieży, mające na celu poprawę ich bezpieczeństwa, przeciwdziałanie uzależnieniom i sytuacjom kryzysowym, rozwijanie umiejętności indywidualnych,
  - 5) edukacja i poradnictwo dla rodziców, opiekunów prawnych i wychowawców służące przeciwdziałaniu uzależnieniom i sytuacjom kryzysowym wśród dzieci i młodzieży,
  - 6) rozmowy motywacyjno-interwencyjne z osobami uzależnionymi i członkami rodzin,
  - 7) pomoc i udzielanie wsparcia osobom uzależnionym podejmującym próby zerwania z nałogiem m. in. poprzez pomoc w nawiązaniu kontaktu z terapeutami oraz pomoc w uzyskaniu miejsca w ośrodku leczenia odwykowego,

- 8) udzielanie wsparcia po zakończeniu leczenia,
  - 9) rozpoznanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej i udzielanie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach jej powstrzymania,
  - 10) uruchamianie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej,
  - 11) udzielanie informacji na temat możliwości pomocy i kompetencji poszczególnych służb z terenu Miasta i innych instytucji, które mogą zaangażować się w profesjonalną pomoc,
  - 12) kierowanie wniosków do Sądu o przymusowe leczenie odwykowe wobec osób, które dobrowolnie nie chcą podjąć leczenia na podstawie ustawy,
  - 13) finansowanie badań przez biegłych sądowych ds. uzależnień,
  - 14) podnoszenie kwalifikacji i kompetencji osób działających w sferze profilaktyki uzależnień i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (pracownicy socjalni, pedagodzy, kuratorzy, policja, służba zdrowia itp.).
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
    - 1) pomoc psychologiczna i prawna dla mieszkańców Miasta z zakresu uzależnień oraz przemocy,
    - 2) wspomaganie działalności grupy wsparcia dla osób uzależnionych oraz inicjowanie powstawania nowych grup na terenie Miasta,
    - 3) wspieranie pracy zespołów interdyscyplinarnych do spraw przeciwdziałania przemocy.
  3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i uzależnień behawioralnych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo- wychowawczych i socjoterapeutycznych:
    - 1) organizowanie oraz finansowanie lub dofinansowywanie realizacji programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy, agresji, stosowania środków zastępczych (dopalaczy) oraz dobrego funkcjonowania w środowisku dla dzieci i młodzieży, w placówkach oświatowych i świetlicach na terenie Miasta, a także dla rodziców i środowiska pedagogicznego,
    - 2) wspomaganie rozwoju dziecka w poczuciu więzi z rodziną i środowiskiem oraz edukacja rodziców w zakresie ochrony dziecka przed różnorodnymi uzależnieniami,
    - 3) ograniczenie możliwości zakupu i spożycia alkoholu przez nieletnich,
    - 4) promocja imprez bezalkoholowych i zdrowego stylu życia min. imprezy sportowe, kulturalne, festyny rodzinne itp.,
    - 5) prowadzenie edukacji publicznej w zakresie problematyki alkoholowej społeczności lokalnej poprzez działalność informacyjną: zakup i dystrybucja broszur, plakatów, ulotek z hasłami profilaktycznymi,
    - 6) udział w kampaniach edukacyjnych z zakresu profilaktyki uzależnień,
    - 7) wspieranie działalności organizacji poprzez udzielanie dotacji na realizację zadań publicznych z zakresu profilaktyki uzależnień,
    - 8) dofinansowanie działalności świetlic środowiskowych na terenie Miasta, w tym finansowanie lub dofinansowywanie realizacji działań opiekuńczo – wychowawczych oraz dożywiania dla dzieci i młodzieży biorących udział w

- programach profilaktycznych realizowanych w ramach funkcjonowania świetlic opiekuńczo- wychowawczych lub socjoterapeutycznych,
- 9) finansowanie lub dofinansowywanie zajęć socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych:
- 1) współpraca z organizacjami w sferze profilaktyki uzależnień w środowisku lokalnym,
  - 2) współpraca z Ośrodkiem Pomocy Społecznej i Policją w ramach profilaktyki uzależnień,
  - 3) propagowanie i informowanie o organizacjach i instytucjach wyspecjalizowanych w niesieniu pomocy rodzinom z problemem alkoholowym, narkomanii, i przeciwdziałania przemocy.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego, a w szczególności:
- 1) prowadzenie czynności kontrolnych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy,
  - 2) kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w Otwocku,
  - 3) występowanie z propozycjami podejmowania konkretnych działań zmierzających do ograniczenia dostępności napojów alkoholowych, w tym także inicjowanie projektów uchwał dotyczących ustalenia liczby punktów sprzedaży poszczególnych napojów alkoholowych zawierających - do 4,5 proc. zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5 proc. do 18 proc. zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18 proc. zawartości alkoholu, zezwoleń na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwoleń na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży,
  - 4) współpraca z Komendą Powiatową Policji w Otwocku, Prokuraturą Rejonową oraz Sądem Rejonowym w Otwocku.

## §6

1. W Mieście działa Miejska Komisja, realizująca następujące zadania:
  - 1) inicjowanie działań w zakresie określonym w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
  - 2) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddawania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
  - 3) opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady, zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
  - 4) współpraca z jednostkami organizacyjnymi i osobami prawnymi oraz innymi podmiotami przy realizacji Programu,
  - 5) zawiadamianie właściwych organów administracji publicznej w przypadku otrzymania informacji o sprzedaży alkoholu niezgodnie z przepisami.
2. Miejska Komisja pracuje do czasu powołania nowego składu.

## §7

1. Przewodzącemu za udział w jednym posiedzeniu Miejskiej Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 250 zł.
2. Członkom Miejskiej Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 200 zł za udział w jednym posiedzeniu.
3. Podstawę do wypłaty wynagrodzeń dla członków Miejskiej Komisji stanowi sporządzone i podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji zestawienie liczby posiedzeń wraz z listami obecności. Dokumentację Przewodniczący Miejskiej Komisji przedkłada Prezydentowi raz na kwartał.

## §8

1. Wysokość środków finansowych na realizację Programu określa uchwała budżetowa na 2022 rok.
2. Środki przeznaczone na realizację Programu nie mogą przybierać charakteru wydatków inwestycyjnych, a także powinny być w swym charakterze ściśle związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów związanych z uzależnieniami.

## §9

Sprawozdanie z realizacji Programu zostanie przedstawione w formie pisemnej Radzie do dnia 31 maja 2023 r., a następnie zamieszczone na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.Dz. U. z 2020 r., poz. 2050 ze zm.) oraz ustawy z dnia 11 września 2015 r o zdrowiu publicznym (t.j.Dz. U. z 2021 r. poz. 2469) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych działań z zakresu przeciwdziałania narkomanii oraz innych uzależnień. Zadania te obejmują m. in.:

1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy z uzależnieniami, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,

3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych przeciwdziałania narkomanii i uzależnień behawioralnych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,

4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i uzależnień behawioralnych,

5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Według art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art. 10 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy z dnia 11 września 2015 r o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2469), realizacja ww. zadań prowadzona jest w formie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji działań na terenie Miasta Otwocka. Ma on na celu tworzenie spójnego systemu działań profilaktycznych i naprawczych, zmierzających do zapobiegania powstawaniu nowych problemów związanych z uzależnieniami oraz zmniejszeniu tych, które aktualnie występują.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Z up. Prezydenta Miasta Otwocka

  
Paweł Walo  
Wiceprezydent Miasta