

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

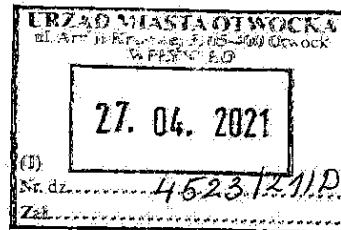
2021-04-27

Dane nadawcy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

Dane adresata

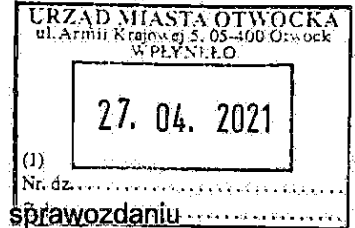
URZĄD MIASTA OTWOCKA (05-400 OTWOCK, WOJ.
MAZOWIECKIE)

**OPINIA****3.e./248/2021**

W załączeniu Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

1.

Załączniki:3.e.248.2021 Otwock.pdf**Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**



UCHWAŁA Nr 3.e./248/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 26 kwietnia 2020 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Otwocka sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Otwock za 2020 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący - Konrad Pachocki
Członkowie - Agnieszka Szewc
- Aneta Dygus

§ 1

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu, opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Otwock za 2020 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 62/2021 z dnia 29 marca 2021 r. Prezydent Miasta Otwock, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Otwock za 2020 rok wraz informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2020 roku przekazaną Zarządzeniem 61/2021 z 29 marca 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby. W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetu Miasta zostały wykonane w kwocie 256 841 716,85 zł co stanowiło 107,52% wielkości planowanej, przy czym dochody bieżące zrealizowano w kwocie 226 839 035,63 zł tj. 99,69% planu natomiast dochody majątkowe w kwocie 30 002 681,22 zł tj. w 265,05% planu.
2. Wydatki ogółem zostały zrealizowane w kwocie 235 703 549,67 zł tj. w 91,97% planu, przy czym wydatki bieżące wykonano w 94,22% planu po zmianach a wydatki majątkowe w 75,13% wielkości planowanej. Jednocześnie w świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu oraz danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2020 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekroczyły wielkości planowanych.
3. Spełniono wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących.
4. Wynik budżetu za 2020 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 21 138 167,18 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 17 399 607,00 zł przy czym istotną pozycję w tym wyniku odegrał wpływ środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.
5. Zaplanowane w przychody zostały wykonane w 95,37% natomiast planowane w kwocie 3 214 000,00 zł rozchody zostały wykonane w całości.
6. Na dzień 31 grudnia 2020 roku Miasto wykazało w sprawozdaniu Rb-N należności wymagalne w kwocie 28 104 416,18 zł. Stanowiły one 10,94% zrealizowanych dochodów budżetu.

7. Według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2020 roku zobowiązania dłużne Miasta wyniosły 25 242 418,18 zł i stanowiły 9,83% wykonanych dochodów. Jednostka nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami związanymi z jego spłatą kształtuje się w opiniowanym okresie poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
8. Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., 1439 t.j.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 15 427 560,67 zł, natomiast wydatki w kwocie 18 572 240,24 zł.
9. Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 902 227,80 zł, zaś wykonane wydatki na działania związane przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 579 262,37zł (suma w rozdziałach 85153 i 85154). W myśl art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277), dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację:
 - gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii,
 - zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.Jednocześnie mając na uwadze art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. 2020r., poz. 1842) - do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) mógł wykorzystać dochody z ww. opłat również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19. Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, iż ww. środki nie mogą być przeznaczane na cele inne niż wymienione w przywołanych przepisach.
10. W sprawozdaniu wykazano środki związane z ochroną środowiska i gospodarką wodnej. Dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4,5 i 6 Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2020.1219) zostały wykonane w kwocie 1 145 298,22 zł, natomiast wydatki w kwocie 776 050,60 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 1ww. ustawy do zadań gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu powiatu, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, że opiniowany dokument spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych. W analizowanym sprawozdaniu organ wykonawczy wskazał i wyjaśnił pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie w stosunku do planu oraz przyczyny niniejszych odchyień. Wobec powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę na dużo niższe niż wynikałoby to z upływu czasu wykonanie wydatków majątkowych. Jednocześnie mając na uwadze poziom wykonania dochodów majątkowych wskazuje się na konieczność bieżącego dostosowywania planu w toku wykonywania uchwały budżetowej. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu, oraz ocena gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Gminy Otwock.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2020 roku.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP60670333

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA OTWOCKA

Identyfikator adresata: 51vy6cvw4m

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-04-27T08:25:15.495

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-04-27T08:25:15.495

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK87154087

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 87154087

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-8504907937078a857441c7f68fc6bc71 :

referencja ID-2131ba4e16e87ad1848743d3cb8401af : 3.e./248/2021.xml

referencja : #xades-id-a88218fcd2cbb9e06cdead742a7ab63e

z platformy E-PUAP

27.04.2021

data i podpis